



Механизмы социального заказа как фактор эффективности реализации дополнительных общеобразовательных программ

Заместитель директора Департамента
бюджетной методологии и финансовой
отчетности в государственном секторе
Минфина России

Сергеева Вероника Александровна

10 ноября 2022 г.

Целевая модель развития региональных систем дополнительного образования детей

- Распоряжение Правительства РФ от 31.03.2022 № 678-р «Об утверждении Концепции развития дополнительного образования детей и признании утратившим силу Распоряжения Правительства РФ от 04.09.2014 N 1726-р»
- Приказ Минпросвещения России от 03.09.2019 № 467 «Об утверждении Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей»

Целевая модель позволяет обеспечить персонифицированный учет через регистрацию детей в региональных навигаторах и **персонифицированное финансирование**, что приведет к повышению доступности и качества дополнительных общеобразовательных программ.

Персонифицированное финансирование



Выдача сертификатов

Оплата не менее одной дополнительной общеобразовательной программы

Подходы, предусмотренные Целевой моделью



Подходы, предусмотренные Законом о социальном заказе

Новые сферы в апробации

Правительством Российской Федерации в Государственную Думу РФ внесен законопроект № 176888-8*, устанавливающий возможность формирования социального заказа по **новым** направлениям деятельности, в том числе:

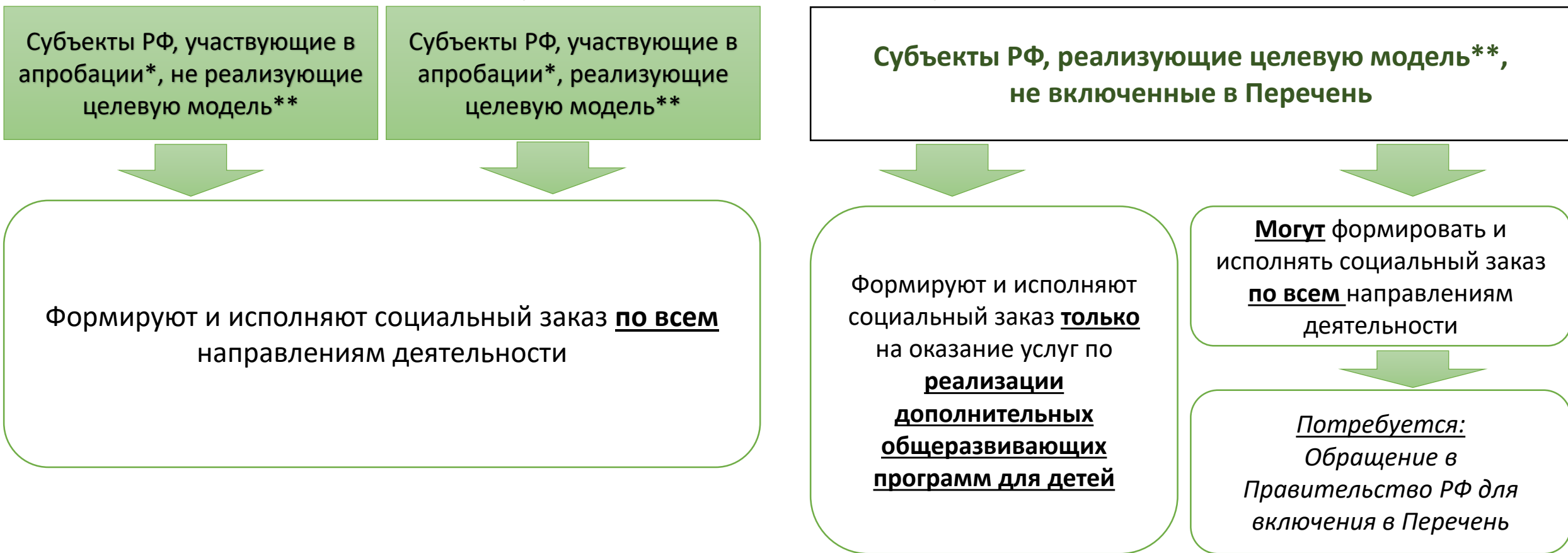
- реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в сфере искусств).

Проект поправок к законопроекту № 176888-8 для его рассмотрения Государственной Думой во втором чтении

- понятие «государственная (муниципальная) **услуга** в социальной сфере» определяется, как **деятельность**, осуществляемая в отношении физических лиц.

**Рассмотрение законопроекта № 176888-8 Государственной Думой РФ в первом чтении запланировано на 15 ноября 2022 г.*

Особенности применения Закона о социальном заказе в сфере дополнительного образования детей при формировании социального заказа, определенные законопроектом



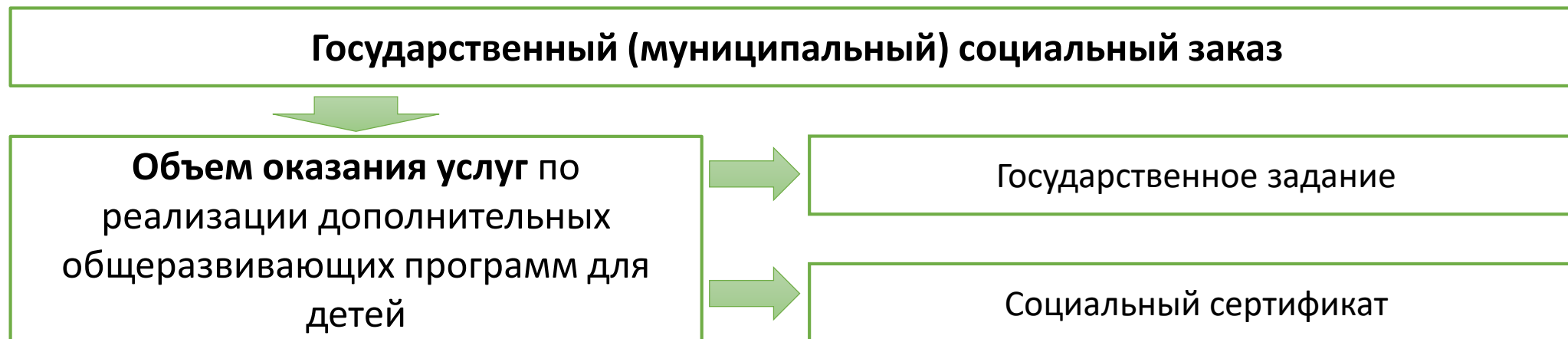
*Включены в Перечень субъектов Российской Федерации, в которых вступает в силу Закон о социальном заказе, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 7 октября 2020 г. № 2579-р (далее - Перечень)

**Предусмотрена в рамках Концепции развития дополнительного образования детей до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 31 марта 2022 г. № 678-р

Субъекты РФ, участвующие в апробации, и реализующие Целевую модель

	Субъекты РФ, участвующие в апробации Закона о социальном заказе	Субъекты РФ, реализующие целевую модель
Реализуют ЦМ	<p>Вологодская область, Пермский край, Республика Саха (Якутия), Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Воронежская область, Калининградская область, Новгородская область, Ярославская область, Алтайский край, Костромская область, Ленинградская область, Московская область, Псковская область, Республика Адыгея, Республика Башкортостан, Республика Карелия, Самарская область, Саратовская область, Ульяновская область, Хабаровский край, Красноярский край, Новосибирская область, Сахалинская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Тюменская область, Белгородская область, Чувашская Республика, Камчатский край, Курская область, Приморский край, Ставропольский край</p>	<p>Астраханская область, Республика Бурятия, Республика Татарстан, Тульская область, Липецкая область, Республика Коми, Удмуртская Республика, Рязанская область, Тамбовская область, Томская область, Чеченская Республика, Волгоградская область, Нижегородская область, Республика Дагестан, Республика Мордовия, Республика Северная Осетия-Алания, Амурская область, Архангельская область, Брянская область, Владимирская область, Забайкальский край, Иркутская область, Кировская область, Краснодарский край, Курганская область, Мурманская область, Омская область, Кабардино-Балкарская Республика, Смоленская область, Магаданская область, Орловская область, Пензенская область, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Марий Эл, Республика Тыва, Республика Хакасия, Севастополь, Еврейская автономная область, Ивановская область, Калужская область, Ненецкий АО, Тверская область, Кемеровская область, Республика Алтай, Свердловская область, Республика Калмыкия, Республика Крым</p>
Внедрение ЦМ с 2023 г.	<p>Оренбургская область, Челябинская область, город Санкт-Петербург</p>	<p>Республика Ингушетия, Ростовская область, Чукотский АО</p>

Условия по определению объема гарантий реализации прав граждан по реализации дополнительных общеразвивающих программ для детей на территории региона



Регион (муниципальное образование) вправе принять решение:

об объеме оказания услуги по реализации общеразвивающих программ для детей, организация оказания которых осуществляется в соответствии с **социальным сертификатом** (направление дополнительных общеразвивающих программ для детей)

Рекомендуется: при формировании государственного (муниципального) социального заказа на 2023 г. **предусмотреть** объем оказания услуги по реализации общеразвивающих программ для детей в соответствии с **социальным сертификатом не менее объема, реализуемого в рамках ПФДО в 2022 г.**

Вопросы, требующие решения для обеспечения применения положений Закона о социальном заказе в сфере дополнительного образования детей

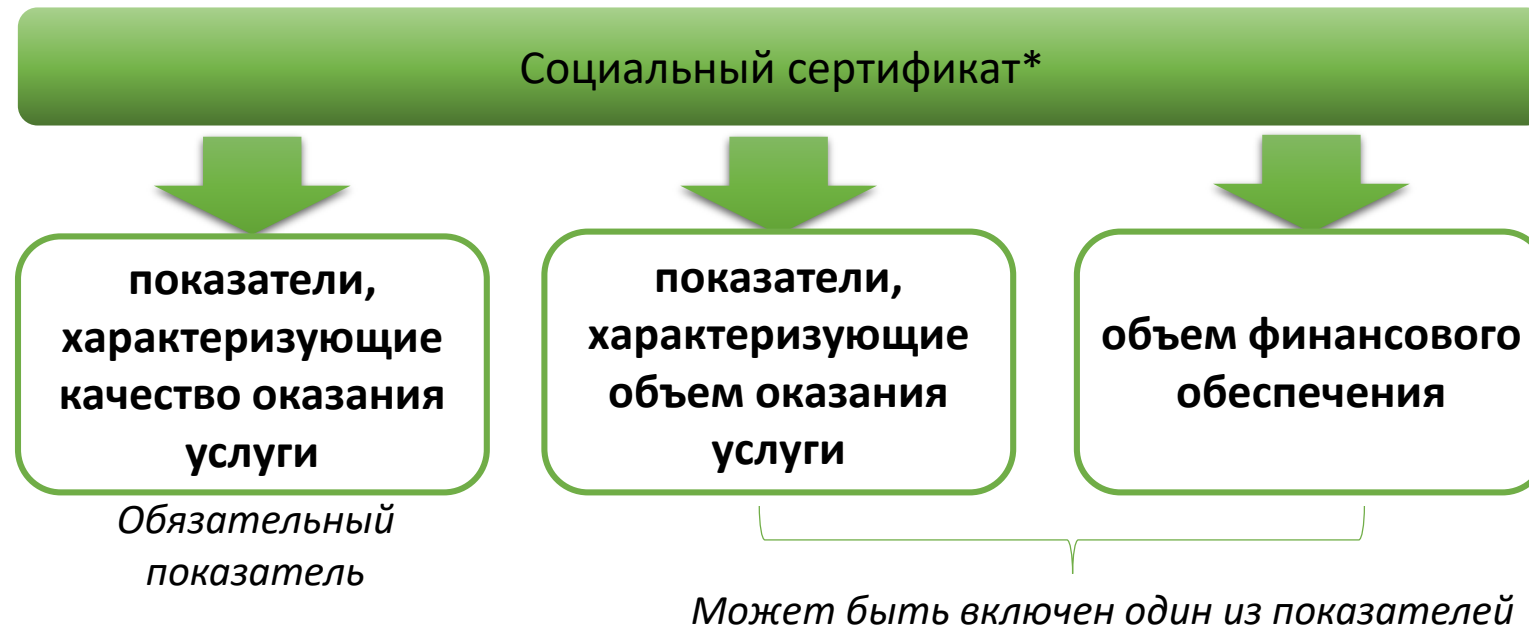
Подготовка нормативных правовых актов

Применение нормативных затрат для расчета объема субсидии

Формирование методики определения объёма социального сертификата

Перестройка процесса организации оказания услуги в регионах, использующих операторскую модель

Подходы к определению объёма социального сертификата



Вопросы, требующие обсуждения:

- принятие решения о включении в социальный сертификат показателя, характеризующего объем оказания услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ для детей, или объем финансового обеспечения оказания такой услуги;
- определение **оптимального объема** социального сертификата.

Практика реализации положений Закона о социальном заказе в части содержания социального сертификата

Индивидуальная программа предоставления социальных услуг



Социальный сертификат

Часть 1.1 статьи 16 Федерального закона от 28.12.2013 N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"

Индивидуальная программа предоставления социальных услуг **не содержит** сведения о финансовом обеспечении оказания услуг в сфере социального обслуживания*

Индивидуальная программа предоставления социальных услуг

(дата составления)

N _____

I. Социально-бытовые

N п/п	Наименование социальной бытовой услуги и формы социального обслуживания	Уникальный номер реестровой записи социально-бытовой услуги <4>	Показатель, характеризующий качество оказания услуги <4>			Значение показателя, характеризующее качество оказания услуги <4>	Показатель, характеризующий объем предоставления услуги <4>			Объем предоставления услуги	Объем предоставления услуги, в отношении которого поставщик социальных услуг не определен <4>	Периодность предоставления услуги	Срок предоставления услуги	Отметка о выполнении
			наименование показателя <4>	единица измерения <4>			наименование показателя <4>	единица измерения <4>						
				наименование <4>	Код по ОКЕИ <4>			наименование <4>	код по ОКЕИ <4>					

*Приказ Минтруда России от 10.11.2014 N 874н "О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг"

Нормативное правовое регулирование необходимое для работы с социальными сертификатами

Положение о структуре реестра исполнителей услуг в соответствии с социальным сертификатом

*утверждено постановлением
Правительства РФ от 13 февраля 2021 г. № 183*

Общие требования к форме и содержанию социального сертификата

*утверждены постановлением
Правительства РФ от 24 ноября 2020 г. № 183*

Региону потребуется:

- ✓ **принятие решения высшего исполнительного органа субъекта РФ**, устанавливающего возможность оказания услуги по реализации дополнительных общеразвивающих программ для детей в соответствии с социальным сертификатом (*часть 2 статьи 19 Закона о социальном заказе*);
- ✓ **приведение актов**, принятых в рамках реализации ПФДО, в соответствие с положениями актов, принятых в рамках Закона о социальном заказе.

Нормативные правовые акты, требующие уточнения для применения Закона о социальном заказе в сфере дополнительного образования детей

Нормативное правовое регулирование в рамках реализации Закона о социальном заказе	Нормативное правовое регулирование в рамках реализации ПФДО
<p><u>Порядок формирования реестра получателей социального сертификата, определяющий:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • оператора реестра получателей социального сертификата; • права и обязанности обладателя информации, включаемой в такой реестр; • порядок формирования информации о потребителе услуг. 	<p>Формирование реестра потребителей</p>
<p><u>Порядок формирования социального сертификата в электронной форме, определяющий</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • порядок формирования информации о социальном сертификате; • порядок формирования информации о заключенном между потребителем услуги и исполнителем услуг договоре. 	<p>Формирование реестра сертификатов ПФДО</p> <p>Формирование реестра договоров</p>
<p><u>Порядок формирования реестра исполнителей услуг по социальному сертификату включает:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • положение об определении оператора реестра исполнителей услуг по социальному сертификату; • порядок включения участников отбора исполнителей услуг в реестр исполнителей услуг по социальному сертификату. 	<p>Формирование реестра исполнителей услуг</p> <p>Формирование реестра образовательных программ</p>

Мероприятия, необходимые для реализации Закона о социальном заказе в сфере дополнительного образования детей

Принятие решения об организации оказания услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ для детей

- Срок: 31.01.2023

Формирование и утверждение государственного (муниципального) социального заказа на оказание услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ для детей

- Срок: 01.03.2023

Порядок финансового обеспечения оказания услуг исполнителями, не являющимися учреждениями

Определение правил предоставления субсидии исполнителям услуг из бюджета бюджетной системы Российской Федерации

- *определяются высшим исполнительным органом субъекта РФ, местной администрацией МО*

Заключение соглашения с исполнителями услуг

- *в электронной форме, в порядке, определенном высшим исполнительным органом субъекта РФ субъекта РФ, местной администрацией МО (по типовой форме, утвержденной финансовым органом)*

Рекомендации к положениями нормативного правового акта, определяющего правила предоставления субсидии исполнителю услуг в целях оплаты соглашений, заключенных в целях реализации сертификатов

Положения, включаемые в нормативный правовой акт, определяющий правила предоставления субсидии исполнителю услуг в целях реализации сертификатов

Результат предоставления субсидии

Порядок определения размера субсидии

О предоставлении субсидии в соответствии с соглашением в пределах ЛБО

О перечислении субсидии на счет исполнителя услуг

Об обязанности исполнителя предоставлять отчет об исполнении соглашения

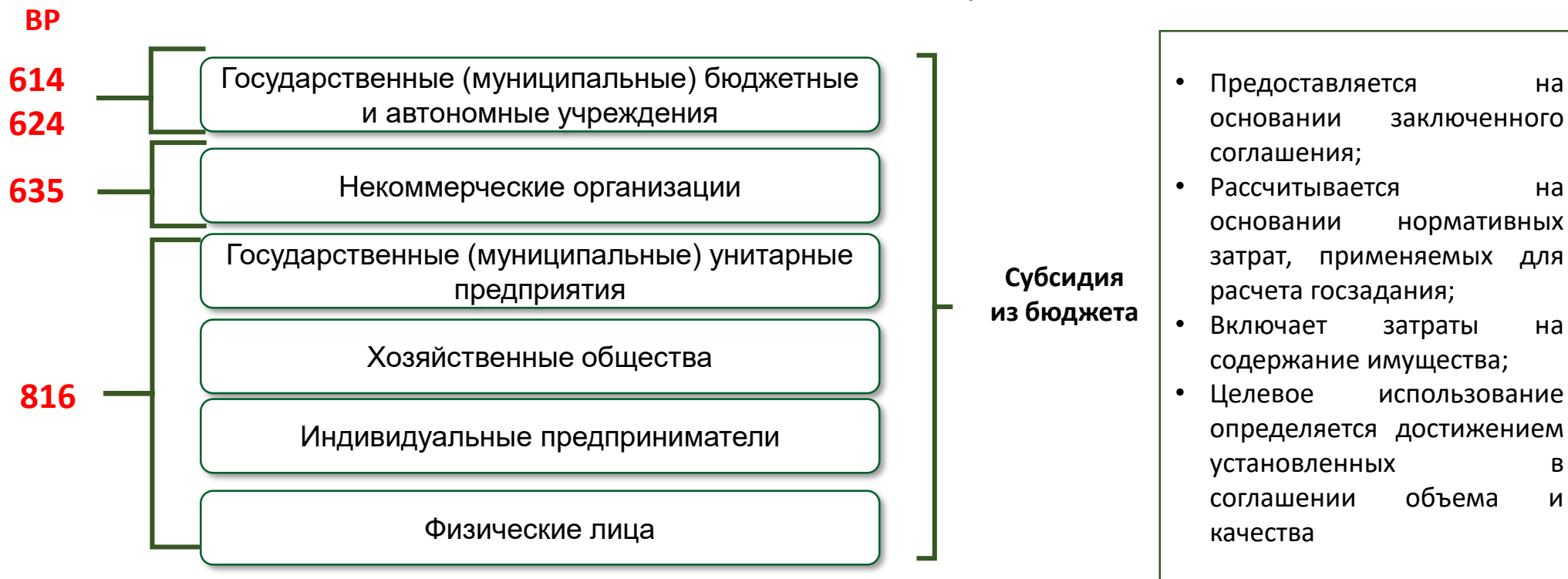
О порядке использования остатка субсидии

Случаи возврата субсидии

Об осуществлении уполномоченным органом контроля за достижением показателей объема и качества

О порядке осуществления взаиморасчетов между уполномоченным органом и исполнителем услуг, в случае, если соглашение заключается на срок, превышающий один финансовый год

Финансовое обеспечение социального заказа



Подходы к планированию бюджетных ассигнований на предоставление субсидии негосударственным организациям

- ✓ использование данных об объеме оказанных услуг в рамках направлений (профилей) программ дополнительного образования для детей за отчетный год;
- ✓ утверждение нормативных затрат в рамках одного направления (профиля) дополнительных образовательных программ и прогнозируемой динамики количества потребителей услуг.

Финансовое обеспечение исполнения социального заказа учреждениями, не являющимися подведомственными учреждениями уполномоченного органа

По результатам отбора исполнителей услуг исполнителем услуг становится учреждение

созданное публично-правовым образованием, от имени которого выступает уполномоченный орган

созданное публично-правовым образованием, отличным от публично-правового образования от имени которого выступает уполномоченный орган

**ВР
614, 624**

заклучается соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания

заклучается соглашение о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом (грант)

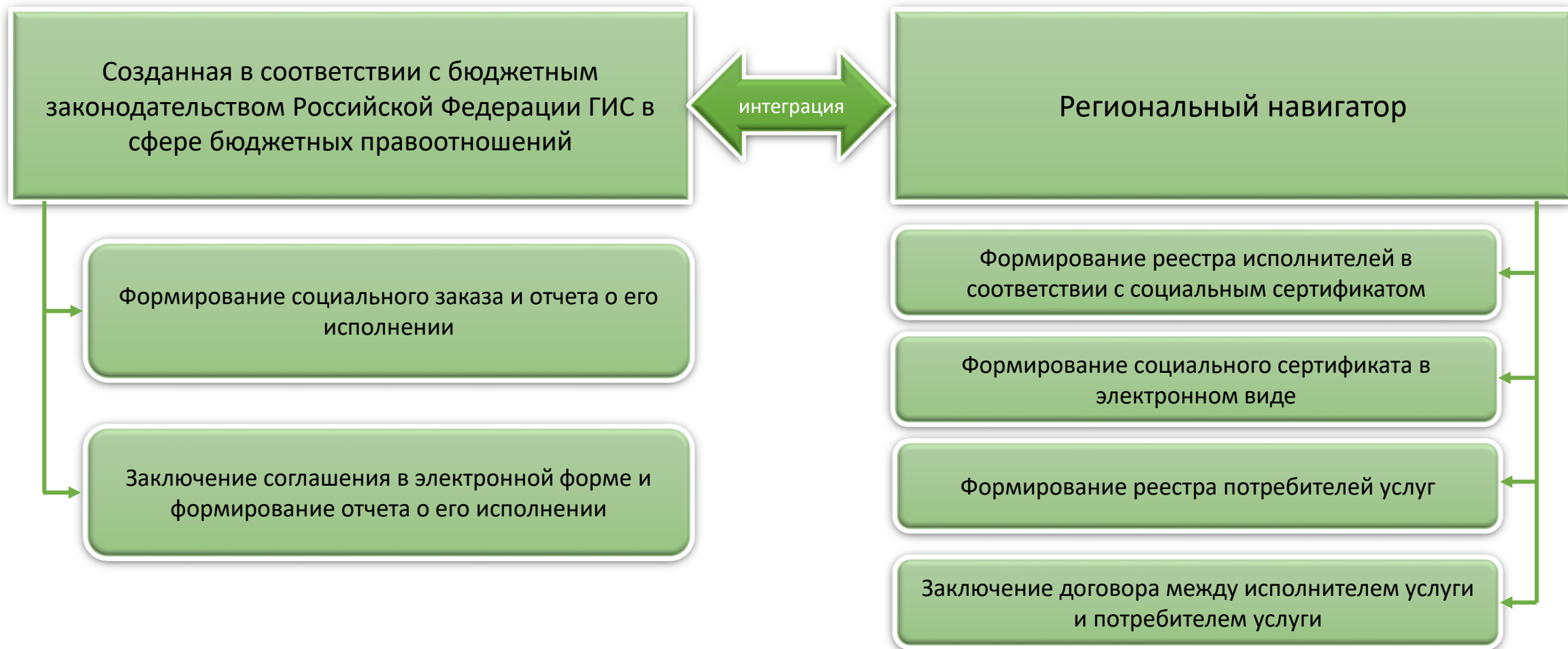
**ВР
613, 623***

*подготовлены изменения в Приказ Минфина России 82н в части включения новых кодов видов расходов 615 и 625 в целях обеспечения возможности отражать расходы на предоставление субсидии учреждению, созданному иным публично-правовым образованием, в случае признания такого учреждения исполнителем услуг по результатам отбора исполнителей услуг

Особенности заключения соглашения в соответствии с социальным сертификатом

- заключается **в электронной форме** в созданной в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации ГИС в сфере бюджетных правоотношений;
- заключается **до включения исполнителя в реестр** исполнителей услуг по социальному сертификату без указания объема финансового обеспечения оказания услуги;
- **объем** финансового обеспечения формируется **при выборе потребителем услуг исполнителя** на основании сведений реестра получателей социального сертификата и включаются в состав расчета, формируемого уполномоченным органом;
- **включаются в реестр соглашений** о предоставлении из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий.

Информационные системы, необходимые для реализации положений Закона о социальном заказе в сфере дополнительного образования детей



Перестройка процесса организации оказания услуги в регионах, использующих операторскую модель ПФДО

- ❑ установление необходимости заключения соглашения с исполнителем уполномоченным органом;
- ❑ обеспечения оплаты по сертификатам непосредственно из бюджета без привлечения оператора.

Проблемы системы ПФДО, решение которых обеспечивает реализация Закона о социальном заказе в рамках ПФДО

Проблемы

- занижение стоимости дополнительных общеразвивающих программ или определение разных нормативов для государственных и негосударственных организаций
- отсутствие механизмов перераспределения бюджетных средств между организациями различной организационно-правовой формы, определенных по результатам отбора
- ограничение по включению в реестр поставщиков образовательных услуг негосударственных организаций
- не заключение (уклонение от заключения) соглашений о предоставлении субсидий с негосударственными исполнителями услуг
- неравный доступ к информации по участию в системе ПФДО

Решения

- единые подходы к финансовому обеспечению оказания услуг государственными и негосударственными исполнителями с использованием нормативных затрат
- социальный сертификат – конкурентный способ отбора, позволяющий перераспределять расходы по видам расходов по итогам осуществления отбора потребителем исполнителя услуг посредством внесения изменения в сводную бюджетную роспись на основании статьи 217 Бюджетного кодекса
- единые требования к участникам отбора для включения в реестр исполнителей определены Законом о социальном заказе. Не допускается определение дополнительных требований
- соглашение в соответствии с сертификатом заключаются до включения организации в реестр исполнителей;
- размещение информации об утвержденных социальных заказах на Едином портале бюджетной системы;
- создание в регионах «площадок для диалога», одной из ключевых задач которых является проведение информационной и разъяснительной работы среди негосударственных организаций.





Информация об апробации размещена на официальном сайте Минфина России по ссылке

minfin.gov.ru/ru/performance/budget/social_tools/social_order/general/


[Минфин России](#) / [Деятельность](#) / [Бюджет](#) / [Новые инструменты повышения эффективности и качества оказания государственных услуг в социальной сфере](#) / [Государственный \(муниципальный\) социальный заказ на оказание государственных \(муниципальных\) услуг в социальной сфере](#) / [Общие материалы](#)

БЮДЖЕТ

Новые инструменты повышения эффективности и качества оказания государственных услуг в социальной сфере



Общие материалы

Всего документов: 12 Представление: 

Документ

Таблица запроса сведений об оказании государственных услуг в социальной сфере

Дата публикации: 17.09.2021



 [Скачать](#)
xlsx, 14.18 кБ
  [посмотреть](#)

Документ

от 03.02.2021

Типовой проект правового акта субъекта Российской Федерации «Об организации оказания государственных услуг в социальной сфере»

Дата публикации: 03.02.2021

 [Скачать](#)
docx, 36.2 кБ
  [посмотреть](#)

Форма

Типовая форма соглашения о сотрудничестве в сфере апробации механизмов организации оказания государственных и муниципальных услуг в социальной сфере

Дата публикации: 03.02.2021

Постановление Правительства Российской Федерации

от 01.02.2021 № 97

Постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2021 № 97 «Об утверждении Правил формирования, ведения и размещения реестра соглашений о предоставлении из соответствующего бюджета

НАВИГАТОР

← НАЗАД

Общие материалы

Всероссийские видеоконференции по вопросам реализации Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ

Апробация механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в пилотных субъектах Российской Федерации

Социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме) - Реализация Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ

Санаторно-курортное лечение (за